

砥砺奋进谋发展 青海“三农”谱新篇

——新中国成立 75 年来青海“三农”发展成就综述

新中国成立 75 年来，青海“三农”发展经历了不同的时期和阶段，发生了巨大变化，取得了辉煌成就。尤其是党的十八大以来，青海以习近平总书记关于“三农”工作重要论述为指引，坚定不移贯彻落实党中央、国务院一系列重大决策部署，全面打响脱贫攻坚战，加快推进乡村振兴，紧扣青海发展实际，以绿色生态发展理念为引领，积极打造“四区一带”农业发展新格局，围绕产业“四地”建设精准发力，推动青海农业高质量发展，农业现代化进程加速推进，农村面貌日新月异，农民生活水平显著提高。

一、农村经济快速发展，生产能力全面提升

新中国成立 75 年来，尤其是党的十八大以来，面对经济发展进入新常态带来的深刻变化，青海认真贯彻习近平总书记视察青海时提出的“四个扎扎实实”重大要求，全面落实新发展理念，扎实推进农业供给侧结构性改革，全力打造绿色有机农畜产品输出地，推动青海农牧业高质量发展，生产能力全面提升。2023 年全省实现农林牧渔业总产值 575.60 亿元，比 1950 年增长 16.6 倍，年均增长 4.0 %。

农林牧渔业总产值构成及增速（1950-2023 年）

指标名称	2023 年	1950 年	1950-2023 年 增速 (倍)	年均增速 (%)
农林牧渔业总产值 (亿元)	575.60	2.23	16.6	4.0
其中：农业	259.34	1.12	19.9	4.3
林业	12.61	87 (万元)	327.5	8.3
牧业	290.92	0.98	18.5	4.2
渔业	4.29	9 (万元)	1204.7	10.2

（一）种植业生产能力大幅提高

新中国成立 75 年来，全省农作物总播种面积由 1949 年的 498.18 万亩，增加到 2023 年的 897.96 万亩，增加了近 400 万亩，增长 80.2%。随着播种面积的增加以及种植业科技水平的提高，全省主要农产品总产量不断增长。全省粮食产量从 1949 年的 29.57 万吨增长到 2023 年的 116.23 万吨，增长 2.9 倍，年均增长 1.9%。改革开放后随着家庭联产承包责任制的建立实施，极大激发了广大农民的生产积极性，解放了农业生产力，粮食产量接连跨上新台阶，1984 年全省粮食总产量首次突破 100 万吨，1989 年突破 110 万吨，1996 年突破 120 万吨。党的十八大以来，省委、省政府全面落实党中央把粮食安全作为治国理政头等大事的重大要求，实行粮食安全党政同责，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，全省粮食产量连续 16 年保持在 100 万吨以上。全省油料产量从 1949 年的 0.83 万吨增长到 2023 年的 32.07 万吨，增长 37.6

倍，年均增长 5.1%。全省蔬菜及食用菌产量从 1963 年的 9.98 万吨增长到 2023 年的 158.49 万吨，增长 14.9 倍，年均增长 4.7%。全省水果产量从 1949 年的 0.7 万吨增长到 2023 年的 1.5 万吨，增长 1.1 倍，年均增长 1%。全省水产品产量从 1949 年的 0.03 万吨增长到 2023 年的 1.89 万吨，增长 62 倍，年均增长 5.8%。2023 年全省农业产值 259.34 亿元，较 1950 年增长 19.9 倍，年均增长 4.3%。

（二）生态畜牧业规模化水平快速提升

青海省是我国五大牧区之一。新中国成立 75 年来，畜牧业得到快速发展，牧业产值从 1950 年的 0.98 亿元增加到 2023 年的 290.92 亿元，增长 18.5 倍，年均增长 4.2%。改革开放以来，尤其是党的十八大以来，青海逐步确定生态畜牧业的发展定位，严格落实草畜平衡管理办法，加大生态保护力度，实现由分散饲养向规模养殖转变，立足牦牛、藏羊等高原特色农畜产品，大力发展生态畜牧业，持续推进绿色有机农畜产品示范省建设，建成了全国面积最大的绿色有机畜牧业生产基地，生态畜牧业发展规模化、标准化水平显著提升，全省畜牧业快速发展。2023 年末牛存栏达到 632.01 万头，比 1949 年末增加 419.41 万头，增长 2.0 倍，年均增长 1.5%；羊存栏 1344.80 万只，增加 845.33 万只，增长 1.7 倍，年均增长 1.4%。2023 年全省肉类总产量达到 41.40 万吨，比 1952 年增加 38.58 万吨，增长 13.7 倍，年均增长 3.9%。牛奶产量 33.72 万吨，比 1975 年增长 1.6 倍，年均增长 2.0%。

（三）实施生态保护优先战略林业迅速发展

青海地处高原，受气候、自然条件制约，林业发展起步较低，1950 年青海林业产值仅有 0.01 亿元，造林面积只有 0.05 万亩，全省林业产值仅占农林牧渔业总产值的 0.39%。党的十八大以来，青海加大生态保护工作投入力度和推进力度，三江源、祁连山生态保护、三北防护林等重点生态工程有序推进，带动全省林业快速发展。2023 年全省林业产值达到 12.61 亿元，比 1950 年增长 327.5 倍，年均增长 8.3%，比同时期全省农林牧渔业总产值年均增速高 4.3 个百分点。

（四）立足资源禀赋渔业生产成效显著

青海气候寒冷，鱼类繁殖慢，1949 年全省鱼类总产量仅为 0.03 万吨，产值 9 万元，几乎全部产自青海湖及其它湖区，渔业发展严重滞后。改革开放以来，尤其是党的十八大以来，全省依托黄河流域全力打造高原冷水鱼产业链，加快引进养殖新技术、新品种步伐，形成了具有高原特色的冷水鱼养殖发展模式，建成了全国最大的冷水鱼网箱养殖基地，形成了捕捞、加工、销售一体的营销模式，规模化、标准化、集约化水平全面提升，渔业生产取得显著成效。2023 年渔业产值达 4.29 亿元，比 1950 年增长 1204.7 倍，年均增长 10.2%，比同时期全省农林牧渔业总产值的年均增速高 6.2 个百分点；全省水产品产量 2023 年达到 1.89 万吨，比 1949 年增长 62 倍，年均增长 5.8%；渔业产值所占农林牧渔业比重也由 1949 年的 0.04% 提高到 2023 年的 0.75%。

（五）借助地区优势特色产业发展强劲

党的十八大以来，青海充分利用特有地理优势、气候特点，走“生态兴农，绿色发展”之路，全力打造具有高原特点的特色产业发展体系，高原冷水鱼、中草药材、柴达木枸杞、藜麦、肉苁蓉等特色产业发展快速，成效显著。高原冷水鱼产业发展势头迅猛。2023年冷水鱼产量达到1.89万吨，同2012年相比，增加1.44万吨，增长3.2倍，年均增长13.9%，其中冷水网箱养殖鲢鳙鱼产量达到1.46万吨，占国内产量的1/3以上。传统特色青饲料种植业快速发展。2023年全省青饲料种植面积达到93.59万亩，比2012年增加42.05万亩，增长81.6%，年均增长5.6%。特色枸杞产业发展活力强势。2023年枸杞种植面积为42.75万亩，比2012年增长35.2%，年均增长2.8%；产量为9.13万吨，比2012年增长2.5倍，年均增长12.1%。新型特色产业藜麦、肉苁蓉从无到有发展成效明显。海西州2014年、2016年分别引进藜麦、肉苁蓉种植。2023年全省藜麦种植面积达到3.53万亩，产量0.53万吨，实现产值0.72亿元；肉苁蓉种植面积0.5万亩，产量325吨，产值2.96亿元。

二、产业结构调整优化，产业发展更加协调

新中国成立初期，青海农业产业结构单一，主要以传统农牧业为主，其它产业发展比较滞后。随着农业现代化的快速推进，尤其是党的十八大以来，青海大力打造“四区一带”生态农牧业发展新格局，加大农业供给侧结构性改革，不断调整种植结构，

优化产业结构，实现产业结构从传统农业向多元化效益型转化。

（一）种植结构调整优化

青海在确保稳定粮食生产基础上，进一步优化“粮、经”比重，加快调整优化经济作物内部结构，特色经济作物快速发展。从“粮、经”种植面积占总播种面积比重看：2023年，全省粮食作物种植面积占农作物总播种面积的50.9%，比1978年下降33.6个百分点；经济作物种植面积占49.1%，提高33.6个百分点。从经济作物内部结构看，2023年油料作物种植面积达到220.8万亩，增加129.03万亩，增长1.4倍；蔬菜种植面积达到65.76万亩，增加54.97万亩，增长5.1倍。种植结构调整后，传统粮食种植面积占比下降，经济作物种植面积、比重明显提高，全省种植结构更加注重向着市场化、效益化方向发展。

农作物种植情况（1978-2023年）

指标名称	2023 年		1978 年		比重变化 (百分点)
	播种面积 (万亩)	比重 (%)	播种面积 (万亩)	比重 (%)	
农作物总播面积	897.96	100	771.87	100	-
粮食种植面积	457.35	50.9	652.14	84.5	-33.6
经济作物种植面积	440.61	49.1	119.73	15.5	33.6
其中：油料作物	220.8	50.1	91.77	76.6	-26.5
蔬菜	65.76	14.9	10.79	9	5.9

（二）产业结构日趋合理

青海省围绕现代农业发展需求，加快产业结构调整，生态林业快速发展，高原生态畜牧业规模化水平全面提升，黄河流域冷水鱼养殖业加快发展，农林牧渔业产业结构更加优化合理。1949年农、林、牧、渔业产值构成为 49.9：0.4：43.8：0.1，2023 年调整为 45.1：2.2：50.5：0.8。调整后的农业比重下降 4.9 个百分点，林业、牧业、渔业所占比重分别提高 1.8 个、6.8 个、0.7 个百分点，产业结构更加合理。

农林牧渔业产值构成（1949-2023 年）

指标名称	1949 年	2023 年	比重变化 (百分点)
农林牧渔业总产值（%）	100	100	——
农业	49.9	45.1	-4.9
林业	0.4	2.2	1.8
牧业	43.8	50.5	6.8
渔业	0.1	0.8	0.7

（三）农村就业人员结构不断优化

新中国成立初期，青海农村就业人员结构单一，农业占绝对主导地位，1965 年农林牧渔业就业人员占比达到 99.2%，仅有 0.8%的工业就业人员，随着农村经济发展，就业结构呈现多元化态势。尤其是党的十八大以来，随着脱贫攻坚战略的实施，农村

就业人员结构出现新变化，传统的农业、工业、建筑、交通业就业人员比重呈现下降趋势，而信息传输、计算机服务业、批发零售业、餐饮住宿业就业人员比重不断提高。2023 年农村就业人员中农业、工业、建筑、交通业就业人员的比重较 2012 年分别下降 2.3 个、0.9 个、1.5 个、0.1 个百分点；而信息传输、批发零售、住宿餐饮业就业人员比重提高了 0.5 个、0.9 个、2.8 个百分点。农村就业结构变化不仅反映出农民就业思想观念的转变，也反映出乡村经济的繁荣发展。

农村就业人员行业构成对比表

指标名称	1965 年	2012 年	2023 年	比重变化 (百分点)
农村就业人员 (%)	100	100	100	——
农林牧渔业	99.2	56.6	54.3	-2.3
工业	0.8	6.8	5.9	-0.9
建筑业		13.1	11.6	-1.5
交通运输仓储业		4.7	4.6	-0.1
信息传输、计算机服务业		0.2	0.7	0.5
批发零售业		4.8	5.7	0.9
住宿餐饮业		5.8	8.6	2.8
其它行业		8	8.7	0.7

三、农村基础设施大幅改善，机械化水平快速提升

新中国成立前，青海农村基础设施极其薄弱，农业生产条件非常落后。经过 75 年的发展，青海农村基础设施有了很大的改观，特别是党的十八大以来，全省认真贯彻落实党中央、国务院“三农”工作精神，加大农村基础设施投入，大力推进环境治理和美丽乡村建设，农村基础设施大幅改善。

（一）农村建设投入不断加大

1951 年全省财政农业支出只有 48 万元，占财政公共预算支出的 4.3%，对农村基础设施建设杯水车薪。随着全省经济的发展，党委、政府不断加大支农投入，2023 年全省财政用于农林水的支出为 271.06 亿元，占财政公共预算支出的 12.4%，比 1951 年农林水支出占财政公共预算支出的比重提高 8.1 个百分点。

（二）农村基础设施大幅改善

党的十八大以来，随着农村基础设施投入加大，全省农村基础设施建设发生了显著变化。农村“四通”覆盖面更广，2023 年全省 84.5%的村通有线电视，99.8%的村通公路，99.3%的村通电话，87.0%的村通宽带，较 2016 年分别提高 55.3 个、0.9 个、1.2 个、36.9 个百分点。农业基础设施建设有力推进，全省农田机电排灌面积由 2012 年的 24.90 千公顷增加到 2023 年的 42.5 千公顷，乡办水电站装机容量由 2012 年的 1.24 万千瓦时增加到 2023 年的 1.30 万千瓦时。

（三）农业机械化水平全面提升

新中国成立初期，青海农业生产几乎全靠简单、粗糙的铁、

木农具进行手工作业。新中国成立 75 年来，青海投入大量资金，引进先进技术和设备，农业现代机械大量使用，农业现代化水平大幅提高。2023 年全省实现机械耕地面积 717.04 万亩，比 1965 年增长 4.3 倍，年均增长 2.9%，占总播种面积的比重由 1965 年的 15.7% 提高到 2023 年的 80%。2023 年全省农业机械总动力达到 515.09 万千瓦，比 1975 年增长 15.9 倍，年均增长 6.1%。2023 年全省拥有大中型拖拉机 14155 台，比 1957 年增长 102 倍；联合收获机 4063 台，增加 4057 台；排灌动力机械 4064 台，增长 168 倍。农村用电量由 1957 年的 2.16 万千瓦小时增加到 2023 年的 98759 万千瓦小时。

四、农民收入大幅增长，生活水平显著提高

新中国成立初期，全省农民生活水平极其落后，收入来源主要是传统种植业和原始牧业，收入较少。改革开放以后，尤其是党的十八大以来，随着脱贫攻坚、乡村振兴战略实施，各项强农惠农兴农政策全面落地落实，农民踏上收入稳定增长的快车道，收入持续增长，生活水平全面提升。2023 年全省农村居民人均可支配收入达到 15614 元，比 1981 年的 158 元，增长 97.6 倍，年均增长 11.6%；人均生活消费支出 14790 元，比 1981 年的 153 元，增长 95.4 倍，年均增长 11.5%。随着农民生活水平的提高，农民家庭拥有消费品不仅由八十年代的老四件（自行车、缝纫机、收音机、钟表）升级换代为汽车、计算机等新产品，而且拥有量也大幅提高，基本成为农民家庭标配。1985 年末全省每百户农村居

民家庭拥有自行车 31 辆、缝纫机 28 架、收音机 33 台、钟表 68 只。2023 年末全省每百户农村居民家庭拥有家用汽车 77 辆、彩色电视机 98 台、计算机 18 台、移动电话 328 部、电冰箱 117 台、洗衣机 103 台、热水器 38 台，农民生活水平发生巨大变化。

历经 75 年的发展，青海坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作重大决策部署，打赢了脱贫攻坚战，实现了全面建成小康社会目标，全省农业农村发展取得历史性突破。党的二十届三中全会对“三农”工作作出新的决策部署，面对新机遇，青海省将立足新发展阶段，全面准确地把握中央关于农业发展总体要求，统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”工作，推动青海农业发展实现新的飞跃，奋力谱写青海“三农”发展新的辉煌篇章。