

## 风雨兼程七十五载 人口发展成就新时代

新中国成立 75 年来，青海省人口政策不断调整优化，常住人口城镇化率大幅提升，人口整体面貌和生活质量实现了跨越式发展，人口发展步入新时代。

### 一、人口总量总体保持平稳增长

新中国成立以来，青海人口总量由 1949 年末的 148.33 万人增加到 2023 年末的 594 万人，增加 445.67 万人，增长了 3.0 倍。全省人口发展大致历程可分为三个阶段（见图 1）。

高速增长期（1949-1977 年）：新中国成立初期，国家着力医治战争创伤，恢复国民经济，生育政策较为宽松。1949-1958 年，青海迎来人口发展第一个高峰期。全省人口增加到 1958 年的 225.00 万人，增加 76.67 万人，年均增长 4.74%。1962-1977 年，青海迎来人口发展的第二个高峰期。1964 年三线建设拉开序幕，国家通过沿海老厂迁建、援建、联建等方式，在青海建设工厂，全省户籍人口呈现净迁入状态，同时在宽松的生育政策影响下，人口数量快速增长。全省人口从 1962 年的 205.01 万人增加到 1977 年的 356.75 万人，增加 151.74 万人，年均增长 3.76%。

调控增长期（1978-1999 年）：党的十一届三中全会以后国家把控制人口增长、实行计划生育作为一项基本国策写入新修订

的《宪法》，全省人口由无计划、自发的高增长进入了有计划、可控制的平稳增长。全省人口从1978年的364.86万人增加到1985年的407.38万人，增加42.52万人，年均增长1.59%，增速明显减缓。1986-1999年，青海迎来人口发展的第三个高峰期。主要是前期生育高峰出生人口陆续步入婚育年龄，全省人口从1986年的421.12万人增加到1999年的509.8万人，增加88.68万人，年均增长1.48%。

平稳发展期（2000-2023年）：在经济社会发展及计划生育政策的双重作用下，青海人口平稳低速增长。面对人口发展的内在动力和外部条件发生转折性变化，人口发展的主要矛盾由数量压力转为结构性挑战，党中央、国务院审时度势，先后作出单独二胎、全面二胎、三孩生育政策等重大决策部署，生育政策调整取得了积极成效，政策效应集中释放后全省出生人口总量有所增加，从2000年的516.50万人增加到2023年的594万人，增加77.5万人，年均增长0.61%。

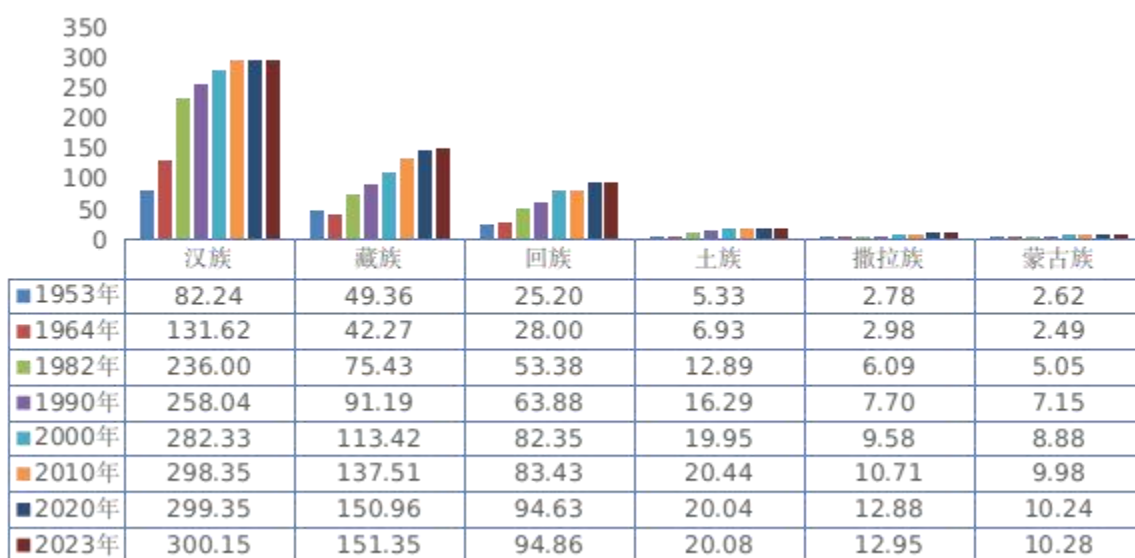
图1 青海常住人口变化情况（单位：万人、%）



## 二、少数民族人口稳步增长

1950年，青海民族成分不足10个，除了世居的汉族、藏族、回族、撒拉族、土族、蒙古族，其他少数民族仅有几百人。1982年第三次人口普查结果显示，全省民族成分为35个，少数民族人口增加到153.57万人，占总人口的比重为39.42%。1990年第四次人口普查结果显示，全省民族成分为41个，少数民族人口增加到187.65万人，比重提高到42.10%。2010年第六次人口普查结果显示，全省民族成分为55个，少数民族人口增加到264.32万人，比重提高到46.98%。2020年第七次人口普查结果显示，全省民族成分为54个，少数民族人口增加到293.04万人，比重为49.47%。2023年根据人口抽样调查结果推算，少数民族人口增加到293.85万人（见图2）。

图2 青海主要民族人口（单位：万人）



### 三、人口婚姻状态基本稳定

人口婚姻家庭状况是人口社会结构的重要组成部分。新中国成立后，我国废除了封建婚姻制度，建立了一夫一妻的婚姻制度。1949年全省15岁及以上人口中离婚人口占1.88%<sup>1</sup>。1982年第三次人口普查结果显示，全省15岁及以上人口中离婚人口占比下降到1.31%，1990年第四次人口普查时下降到1.16%，2000年第五次人口普查结果显示，全省15岁及以上人口中离婚人口占1.77%。2010年第六次人口普查结果显示，全省15岁及以上人口中离婚人口占2.57%。2020年第七次人口普查结果显示，全省15岁及以上人口中离婚人口占3.59%。新中国成立75年来，青海人口离婚率虽从2000年开始有所上升，但一直保持在4%以下，人口婚姻状态基本稳定。

### 四、劳动适龄人口<sup>2</sup>平稳发展

1953年第一次人口普查结果显示，全省劳动适龄人口为95.80万人。1964年第二次人口普查结果显示，1953-1964年全省劳动适龄人口增加31.80万人，年平均增加2.89万人，年均增长2.64%。1982年第三次人口普查结果显示，1964-1982年增加93.52万人，年平均增加5.20万人，年均增长3.10%。1990年第四次人口普查结果显示，1982-1990年增加73.84万人，年平均增加9.23万人，年均增长3.67%。2000年第五次人口普查结果显示，

---

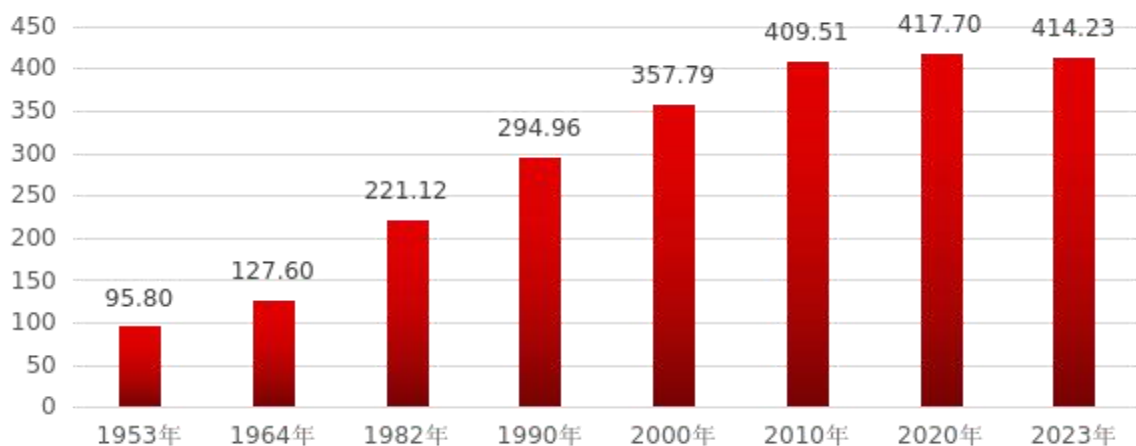
<sup>1</sup> 1949年的婚姻状况数据为1984年青海省民政厅组织的回顾性调查结果。

<sup>2</sup> 劳动适龄人口为15-64岁人口。

1990-2000 年增加 62.83 万人，年平均增加 6.28 万人，年均增长 1.95%。2010 年第六次人口普查结果显示，2000-2010 年增加 51.72 万人，年平均增加 5.17 万人，年均增长 1.36%。2020 年第七次人口普查结果显示，2010-2020 年增加 8.20 万人，年平均增加 0.82 万人，年均增长 0.20%。

2023 年末，全省 15-64 岁劳动适龄人口规模为 414.23 万人，与 1953 年相比，年平均增加 4.55 万人，年均增长 2.11%。新中国成立 75 年来，青海劳动适龄人口发展平稳，为全省经济社会发展提供了充足的人力资源支撑（见图 3）。

图 3 青海劳动适龄人口变化情况（单位：万人）

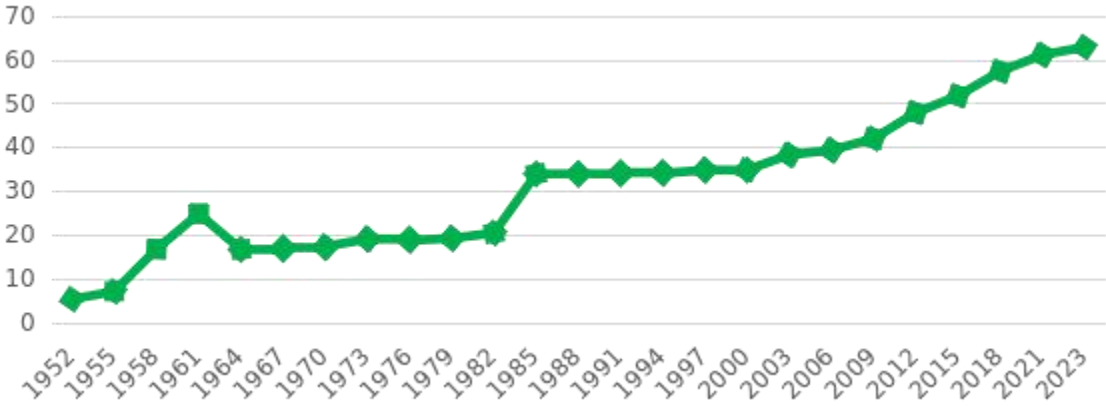


## 五、城镇化进程稳步推进

1952 年全省仅有西宁一座城市，城镇人口为 8.38 万人，占全

省人口的 5.19%。随着经济的不断发展，二、三产业逐渐壮大，城镇吸纳人口的能力显著增强，城镇数量逐步增加，规模持续扩大，1952-2023 年城镇人口年均增长 5.49%。2023 年末全省拥有 7 座城市，城镇人口达 373 万人，占全省人口的 62.79%，2014 年全省城镇人口首次超过乡村人口，结束了青海人口发展史上乡村人口占比较大的历史，城乡人口结构发生了根本性转变。综合来看，全省城镇化经历了起步阶段、稳步发展阶段、扎实推进新型城镇化三大阶段（见图 4）。

图 4 新中国成立以来青海城镇化率发展趋势（单位：%）



起步阶段（1949-1978 年）：新中国成立初期，国家在青海安排了一批工业建设项目，组织内地青年职工支援青海建设，在柴达木盆地新建城镇，全省城镇规模逐渐扩大，城镇人口较快增加。1978 年，全省城镇人口增加到 67.84 万人，城镇化率为 18.59%。

稳步发展阶段（1979-2013 年）：改革开放后，经济社会快

速发展，城镇数量不断增加，城镇人口快速增长。1979 年全省城镇人口 71.06 万人，城镇化率为 19.10%，2000 年全省城镇人口 179.54 万人，城镇化率为 34.76%，1979-2000 年，城镇人口年均增加 5.17 万人，城镇化率年均提高 0.75 个百分点。1980 年格尔木设市，1988 年德令哈设市，2013 年玉树、海东设市，全省城市数量增加到 5 个，2013 年末全省城镇人口增加到 281.52 万人，城镇化率上升到 49.29%，2000-2013 年城镇人口年均增加 7.85 万人，城镇化率年均提高 1.12 个百分点。初步形成了以西宁为中心城市，海东、格尔木、德令哈等市为次中心城市，以各县城城关镇为小城镇的三维城镇建设体系。

扎实推进新型城镇化阶段（2014-2023 年）：在《青海新型城镇化发展规划》（2014-2020 年）的统领下，全省城镇化进程扎实推进。2018 年茫崖设市，2020 年同仁设市，2023 年末，青海城镇常住人口达到 373 万人，城镇化率达到 62.79%，2014-2023 年城镇人口年均增加 8.92 万人，城镇化率年均提高 1.33 个百分点。

风雨兼程 75 载，人口发展步入新时代，展望未来，人口发展仍面临诸多困难和挑战。老龄化进程加快，如何保持人口数量稳定增长、优化人口结构、提升人口素质，是必须面对和解决的课题，青海将始终坚持党的领导，落实好各项人口政策，坚定信念，务实担当，持续深化人口领域改革，共同应对人口发展难题，不断推动人口与经济、社会、环境的协调发展，以人口高质量发展助推中国式现代化进程。